

مشاهده دادنامه هیات عمومی

کلاس پرونده:	۹۹۰۲۰۹۷	شماره دادنامه:	۱۴۰۰۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۲۸۴۵
نوع پرونده:	درخواست ابطال	تاریخ دادنامه:	۱۴۰۰/۱۰/۲۸
شاکی:	مهدی امامی سلوط	نتیجه رسیدگی:	رای به ابطال مصوبه
طرف شکایت:	امور حقوقی دولت و هیات وزیران	مرجع صدور رای:	هیات عمومی
دسته بندی:	فرهنگی و هنری (۰۳۰۱)		
مصوبه ها:	تامین امنیت شغلی شاغلان فرهنگی و هنری و رسانه ای و تسهیل فعالیت صنفی و حرفه ای ۱۰۵۵۶۹ - ت - ۵۶۹۱۴ - ه هیات وزیران ۱۳۹۸/۰۸/۲۲		

پیام رای:

بندهای ۱، ۳ و ۴ تصویب نامه شماره ۱۰۵۵۶۹/ت۱۴۵۶۹-ه-۲۲/۸/۱۳۹۸ هیأت وزیران به تبعیت از نظریات فقهای شورای نگهبان خلاف شرع تشخیص داده شد و از تاریخ تصویب ابطال شد.

متن دادنامه:

بسم الله الرحمن الرحيم

شماره دادنامه: 140009970905812845 و 140009970905812846

تاریخ دادنامه: ۱۴۰۰/۱۰/۲۸

شماره پرونده: ۹۹۰۲۰۹۷ - ۰۰۰۳۱۷۶

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکیان: آقایان مهدی امامی سلوط و آرمین خوشوقتی

موضوع شکایت و خواسته: ابطال بندهای ۱، ۳ و ۴ مصوبه شماره ۱۰۵۵۶۹/ت۱۴۵۶۹-ه-۲۲/۸/۱۳۹۸ هیأت وزیران

گرددش کار: آقای مهدی امامی سلوط به موجب دادخواست و لایحه تکمیلی ابطال بندهای ۱ و ۳ مصوبه شماره ۱۰۵۵۶۹/ت۱۴۵۶۹-ه-۲۲/۸/۱۳۹۸ هیأت وزیران را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

" به استحضار می رساند: نهادی که با عنوان انجمن صنفی یا کانون های آن در وزارت کار ثبت می گردد اختیارات متعددی را دارا می شود از جمله طبق تبصره ۳ ماده ۱۳۱ و ۱۳۶ قانون کار، انتخاب اعضای هیأت تشخیص و حل اختلاف و انتصاب افراد در شورای عالی کار، شورای عالی تامین اجتماعی و حضور با عنوان نماینده ایران در سازمان جهانی کار و مجامع بین المللی از آنجا که این تشکل ها واجد اهمیت می باشند، لذا ماده ۱۳۸ قانون کار حضور نماینده مقام عظمای ولایت فقیه را تجویز نموده لیکن مصوبه معترض عنه این حق را زائل و با حذف نماینده مذکور جایگاهی برای آن در نظر نگرفته است.از طرف دیگر فقهای معظم شورای نگهبان وفق نظریه شماره ۱۳۹۷/۶/۹۷ ۲۲/۱۰/۲۶۹۵۱ برای اعضای هیأت مدیره و بازرسان انجمن های صنفی و کانون های مربوطه، عدم ۹۷/۱۰/۲۶۹۵۱-۱۳۹۷/۶/۲۲ برای اعضای هیأت مدیره و بازرسان انجمن های صنفی و کانون های مربوطه، عدم ذکر شرای طایمان، اسلام و وثاقت را خلاف شرع تشخیص دادند که مع الاسف هیأت دولت این شرایط را نیز برای مصوبه مذکور لحاظ ننموده است. لازم به ذکر است تشکیل و عملکرد تمام انجمن های صنفی وفق آیین نامه شماره ۱۷۶۴۷۷/ت۳۷۲۹۲-ک-۱۳۸۹/۸/۸- هیأت وزیران تدوین شده است، بنابراین تصویب آیین نامه مجزا برای مستثنی شدن قشری خاص (هنرمندان) جای سوال دارد و مثال معروف تافته جدا بافته را به ذهن متبادر می نماید و گر نه چه ضرورتی داشت این افراد را از شرایط عمومی مستثنی کنند و مصوبه ای خاص برای آنان انشاء کنند در حالی که تمام انجمن های صنفی دارای یک آیین نامه واحد می باشند. بر این اساس، نوازندگان و خوانندگان و سازندگان آلات موسیقی و خلاصه هر شخصی که هر هنری دارد می تواند انجمن صنفی سراسری، کشوری و کانون عالی تشکیل دهد و سپس در شورای عالی کار رفته و حداقل مزد ماهانه میلیون ها کارگر را در سراسر کشور تعیین نماید یا به عنوان نماینده ایران در مجامع بین المللی و سازمان جهانی کار حضور یابد، بدون آن که حداقل شرایط عمومی را دارا باشد. با توجه به مراتب فوق، تقاضای ابطال مواد ۱ و ۳ مصوبه معترض عنه را به دلیل مغایرت با سوال ۶۹ کتاب اجوبه الاستفتاءات مقام معظم رهبری و مخالفت با نظریه شماره ۱۳۹۷/۶/۲۲-۹۷/۱۰/۲۶۹۵۱ فقهای معظم شورای نگهبان را مطرح نموده ام."

آقای رامین خوشوقتی نیز به موجب دادخواستی جداگانه ابطال بندهای ۱، ۳ و ۴ مصوبه شماره ۱۰۵۵۶۹/ت۱۴۵۶۹-ه-۲۲/۸/۱۳۹۸ هیأت وزیران را خواستار شده و در جهت تبیین موضوع اعلام کرده است که:

" ریاست محترم دیوان عدالت اداری

با سلام و احترام مواد ۱، ۳ و ۴ مصوبه مذکور، بدون اینکه به حداقل شرایط شرعی اکتفا نماید انشاء شده و از این حیث مغیار با حدیث نبوی اعتلا مرقوم شده با شماره ۴۲۶۴۰ در صفحه ۱۲۵ جلد ۲۶ کتاب وسائل الشیعه است و برخلاف آیه شریفه ۱۴۱ سوره مبارکه نساء می باشد. لذا تقاضای رسیدگی و ابطال مواد مذکور را دارم."

متن مقرر ه های مورد شکایت به شرح زیر است:

" وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی

هیأت وزیران در جلسه ۱۳۹۸/۸/۱۹ به پیشنهاد شرکت شماره ۱۸۰۰۳۸-۱۳۹۸/۵/۱۶ وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و در راستای اهداف مندرج در بند (ج) ماده ۹۲ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۹۵ و به منظور تأمین امنیت شغلی شاغلان مشاغل فرهنگی و هنری و رسانه ای و تسهیل فعالیت صنفی و حرفه ای در این حوزه، تصویب کرد:

۱- اشخاص حقیقی پدیدآورنده آثار فرهنگی و هنری و شاغلان بخش فرهنگ و هنر رسانه می توانند برای تأسیس انجمن صنفی سراسری در رسته تخصصی، درخواست خود را به وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی ارائه کنند.

.....

۳- کانون فراگیر سراسری انجمن صنفی فرهنگ و هنر و رسانه، متشکل از حداقل دوازده نماینده کانون های انجمن صنفی مربوط خواهد بود.

۴- در صورت بروز اختلاف نظر در ثبت انجمن های صنفی بخش فرهنگ، هنر و رسانه و تشخیص شمول یا عدم شمول متقاضیان، کمیسیونی با ترکیب زیر تا زمان تشکیل کانون فراگیر سراسری انجمن های صنفی فرهنگ و هنر و رسانه تشکیل می شود:

الف- نماینده وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی

ب- نماینده وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی

پ- هفت نفر از نمایندگان تشکل ها و انجمن های فرهنگی و هنری و رسانه ای که توسط وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی و پس از مشورت با نمایندگان تشکل های بخش فرهنگ و هنر و رسانه انتخاب می شوند.....- معاون اول رئیس جمهور "

در پاسخ به ادعای خلاف شرع بودن مقررات موضوع شکایت، قائم مقام دبیر شورای نگهبان به موجب نامه شماره ۱۰۲۸۴۰۱-۱۴۰۰/۸۸۲۹ علاوه بر بندهای ۱ و ۳ مصوبه شماره ۱۰۵۵۶۹ت/۵۶۹۱۴هـ- ۱۳۹۸/۸۸۲۲ هیأت وزیران در خصوص بند ۴ مصوبه مذکور بدین شرح اعلام نظر کرده است که:

" موضوع مواد ۳ و ۱ مصوبه شماره ۱۰۵۵۶۹ت/۵۶۹۱۴هـ- ۱۳۹۸/۸۸۲۲ هیأت وزیران، در جلسه مورخ ۱۴۰۰/۸۸۲۶ فقهای معظم شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که به شرح ذیل اعلام نظر می گردد: با توجه به نقش کانون فراگیر سراسری انجمن های صنفی در اموری نظیر انتخاب بعضی اعضای شورای عالی کار و ... و عدم اشتراط قیود شرعی در منتخبین، عدم ذکر شروط اسلام و ایمان و وثاقت برای اعضای انجمن های یاد شده خلاف شرع شناخته شد. ضمناً عدم اشتراط شروط اسلام و ایمان و وثاقت در اعضای کمیسیون موضوع بند ۴ مصوبه مورد شکایت نیز خلاف شرع شناخته شد. "

علی رغم اینکه آقای مهدی امامی سلوط به موجب لایحه مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۱، دادخواست خود را مسترد کرده و از رسیدگی به موضوع شکایت مذکور منصرف شده است، ولی با توجه به اینکه ادامه حیات حقوقی مقرراتی که از نظر فقهای شورای نگهبان غیر شرعی هستند، با موازین شرعی و مصالح دینی و اجتماعی انطباق و سازگاری ندارد و از طرفی شاکی دیگری نیز ابطال همان مقررات را درخواست کرده بود، بنابراین به دستور رئیس دیوان عدالت اداری، رسیدگی به تقاضای ابطال بندهای ۱، ۳ و ۴ مصوبه شماره ۱۰۵۵۶۹ت/۵۶۹۱۴هـ- ۱۳۹۸/۸۸۲۲ هیأت وزیران، از بُعد شرعی در دستورکار هیأت عمومی دیوان عدالت اداری قرار گرفت.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۸ به ریاست معاون قضایی دیوان عدالت اداری در امور هیأت عمومی و با حضور معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

با توجه به اینکه قائم مقام دبیر شورای نگهبان به موجب نامه شماره ۱۰۲۸۴۰۱-۱۴۰۰/۸۸۲۹ در رابطه با جنبه شرعی بندهای ۱، ۳ و ۴ تصویب نامه شماره ۱۰۵۵۶۹ت/۵۶۹۱۴هـ- ۱۳۹۸/۸۸۲۲ هیأت وزیران اعلام کرده است که : «با توجه به نقش کانون فراگیر سراسری انجمنهای صنفی در اموری نظیر انتخاب بعضی اعضای شورای عالی کار و ... و عدم اشتراط قیود شرعی در منتخبین، عدم ذکر شروط اسلام و ایمان و وثاقت برای اعضای انجمنهای یادشده خلاف شرع شناخته شد. ضمناً عدم اشتراط شروط اسلام و ایمان و وثاقت در اعضای کمیسیون موضوع بند ۴ مصوبه مورد شکایت نیز خلاف شرع شناخته شد»، بنابراین در اجرای احکام مقرر در تبصره ۲ ماده ۸۴ و ماده ۸۷ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ مبنی بر لزوم تبعیت هیأت عمومی از نظریات فقهای شورای نگهبان، بندهای ۱، ۳ و ۴ تصویب نامه شماره ۱۰۵۵۶۹ت/۵۶۹۱۴هـ- ۱۳۹۸/۸۸۲۲ هیأت وزیران خلاف شرع تشخیص داده می شود و مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و مواد ۱۳، ۸۴، ۸۷ و ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ از تاریخ تصویب ابطال می شود.

مهدی دربیین

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

معاون قضایی دیوان عدالت اداری